ДОКЛАД ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОЦЕНКИ ВОСПРИЯТИЯ УРОВНЯ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД АРМАВИР В 2019 ГОДУ

В рамках реализации борьбы с коррупцией утвержден план мероприятий противодействия коррупции в муниципальном образовании город Армавир. Одним из направлений которого является проведение мониторинга восприятия уровня коррупции в органах администрации муниципального образования город Армавир.

На основе социологических исследований, проведенных отделом по связям со средствами массовой информации администрации муниципального образования город Армавир, обобщения общественного мнения о состоянии коррупции в администрации муниципального образования город Армавир и в городе, правового регулирования борьбы с коррупцией сделаны выводы о характеристиках и тенденциях данного явления. Данные исследования проводятся ежегодно. Первое подобное исследование было проведено в 2011 году.

В целях обеспечения возможности передачи гражданами сведений о готовящемся или свершившемся коррупционном правонарушении муниципальными служащими администрации муниципального образования город Армавир на официальном Интернет-сайте администрации создан адрес электронной почты «АНТИКОРРУПЦИЯ», установлен телефон «горячей линии» 4-27-92.

Обращение граждан о коррупционном преступлении, выявлении ситуаций «навязывания» платных товаров, работ или услуг сторонних организаций возможно направить через ящики доверия «Нет коррупции», которые находятся в здании администрации муниципального образования город Армавир и администраций сельских округов.

По всем случаям обращения в отдел по работе с обращениями граждан администрации муниципального образования город Армавир каких - либо лиц по коррупционным действиям, факты по результатам их рассмотрения, не подтвердились. Жалобы граждан и юридических лиц на решения и действия (бездействие) органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего муниципальную услугу, либо муниципального служащего при предоставлении муниципальной услуги за 2019 год не поступали.

Количество вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконным решений и действий (бездействия) администрации муниципального образования город Армавир за 2019 год: по искам прокуратуры города Армавира –1, из них удовлетворено - 0; по искам граждан об обжаловании решений и действий (бездействий) – 13, из них удовлетворено – 4; отказано – 9; по искам о признании недействительными нормативных правовых актов – 0.

Проведен мониторинг правоприменения в отношении 26 муниципальных нормативных правовых актов. По результатам мониторинга правоприменения не выявлена необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты.

Составлен отчет на основе опросов, проведённых среди жителей города Армавира и в деловых кругах, в котором представлены данные о том, какие сферы они признают коррумпированными, приходилось ли респондентам давать взятки в течение последнего года. Критерии оценивались по 10-балльной шкале, причем 10 - лучший балл, а затем оценки по критериям анализировались для выведения среднего балла.

Всего в исследовании согласились принять участие 200 жителей, в том числе 150 –физические лица, постоянно проживающие в муниципальном образовании город Армавир возрастом от 18 лет, и 50- физические лица, осуществляющие коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, руководители юридических коммерческих лиц, зарегистрированных на территории муниципального образования город Армавир.

Большинство респондентов, и это вполне естественно, исходят из собственного представления о важности социальной проблемы – коррупции и угрозах, которые она несет. Наверное, не всегда это точные суждения. Безусловно, не все респонденты обращаются во все предложенные для оценки отраслевые органы администрации муниципального образования город Армавир и субъективные оценки давались, опираясь и на опыт своих знакомых.

Выводы, которые можно сделать после проведенного анализа ответов.

1. Число респондентов, отметивших низкий уровень коррупции (коррупция отсутствует) в целом в администрации муниципального образования город Армавир, превышает число отметивших высокий уровень (соответственно предприниматели 78 и 4 %) и (соответственно частные лица 79 и 16%).

2. Подавляющее большинство респондентов в бизнесе и быту положительно оценило работу по противодействию коррупции (соответственно 80 и 61,3%) и отрицательно (соответственно 12 и 7,3%).

3. Респонденты не участвовали в коррупционных отношениях с работниками администрации МО г. Армавир (0%).

4. Число респондентов, не сталкивавшихся с коррупцией, значительно превышает число отказавшихся отвечать на вопрос «приходилось ли Вам хотя бы раз давать взятку работникам администрации МО г. Армавир для того, чтобы решить свой вопрос?» (соответственно предприниматели 92 и 8 %) (соответственно частные лица 95,3 и 4,7%).Люди понимают и реально получают то, что им и так положено по закону и без взяток.

5. Процент респондентов, сталкивавшихся с фактами вымогательства взятки при обращении в администрацию муниципального

образования город Армавир, в бизнесе и повседневной жизни составляет 0%.

6. На вопрос «приходилось ли Вам хотя бы раз давать взятку работникам администрации МО г. Армавир для того, чтобы решить свой вопрос?» процент отрицательно ответивших выше применительно к деловым кругам нежели к гражданам (соответственно 74 и 40,7%). Значительная часть респондентов отметила о том, что не приходилось обращаться в администрацию в указанный период (соответственно частные лица 59,3% и предприниматели 26%).

7. Респонденты - представители бизнес-структур отметили коррумпированность следующих структурных подразделений администрации МО г. Армавир: отдел транспорта и связи, управление имущественных отношений, отдел земельных отношений, управление по закупкам для муниципальных нужд. Граждане отметили: управление имущественных отношений, управление архитектуры и градостроительства, отдел транспорта и связи, управление образования.

На сегодняшний день практически любые формы взаимодействия администрации муниципального образования город Армавир и общества не связаны с коррупцией. Не рассматривались жалобы о злоупотреблении служебным положением. Не установлены случаи халатности, небрежности и взяточничества, допущенные муниципальными служащими.

Сотрудниками правоохранительных органов не выявлено фактов коррупционных преступлений муниципальных служащих органов администрации муниципального образования город Армавир.

Определено состояние коррупции в городе глазами его жителей, с возможностью обратить внимание власти на те организации и учреждения, которые, по мнению респондентов, являются наиболее коррумпированными.

Лидерами по количеству получения взяток в ответе на вопрос «какую сферу Вы считаете самой коррумпированной в муниципальном образовании город Армавир?» по мнению всех групп респондентов г. Армавира, занимают работники медицинских учреждений 61,3% и работники безопасности дорожного движения 39,3%.

Участники опроса указали на самое частое нарушение - взяточничество в учебных заведениях - 109 человек, в медицинских учреждениях – 92 человека.

Лидирующие позиции в рейтинге также занимают работники безопасности дорожного движения — 59 человек.

26 человек отметили коррупционные ситуации в Роспотребнадзоре и 22 человека в организации пожарного надзора. В структурах МВД России — 6 человек, муниципального имущества – 8 человек. Кроме того, по пять человек было отмечено из управлений ЖКХ и транспорта.

Граждане ищут другие, далеко не правовые, методы решения своих проблем. И зачастую убеждаются, что незаконным, теневым путем они имеют больше шансов добиться по существу справедливого решения

Более того, граждане во многом сами поддерживают теневые общественные отношения в системе здравоохранения, образования, в отношениях с работниками правоохранительных органов, автоинспекции.

Чтобы устранить коррупционный менталитет, победить коррупцию как систему общественных отношений государства и общества необходимо изменить ценности людей и практику реагирования на коррупцию.

Способом предупреждения коррупции является сокращение поводов для личного общения граждан с чиновником. На сегодняшний день жители могут получить в электронном виде 87 муниципальных услуг. Государственные и муниципальные услуги предоставляются по принципу «одного окна» на базе филиала ГАУ КК «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Краснодарского края» в г. Армавир.

Административные регламенты предоставления муниципальных услуг оптимизируют и конкретизируют полномочия органов администрации муниципального образования город Армавир в сфере услуг, закрепляют прозрачные и ясные процедуры при их предоставлении, дают чёткие критерии принятия решений.

На основании проведенного анализа информации, в целях дальнейшей нейтрализации коррупционных рисков предлагается:

довести отчет о проведении мониторинга коррупционных рисков в органах администрации муниципального образования город Армавир до сведения руководителей всех структурных подразделений администрации муниципального образования город Армавир;

продолжить разработку и утверждение в установленном порядке административных регламентов исполнения контрольно-надзорных функций и предоставления муниципальных услуг органами администрации муниципального образования город Армавир.

Начальник правового управления
администрации муниципального образования
город Армавир
А.В.Ившин

Отчет
о мониторинге коррупционных рисков в органах администрации
муниципального образования город Армавир

Во исполнение постановления администрации муниципального образования город Армавир от 11 июня 2015 года № 1526 «Об утверждении Положения о порядке проведения мониторинга коррупционных рисков в органах администрации муниципального образования город Армавир» проведен мониторинг ситуации и эффективности принимаемых мер по противодействию коррупции в органах администрации муниципального образования город Армавир (далее - мониторинг) в 2019 году.

Мониторинг осуществлялся по следующим основным данным.

Публикаций в средствах массовой информации о нарушениях закона или о коррупционных правонарушениях муниципальными служащими органов администрации муниципального образования город Армавир не выявлено.

В отделе по работе с обращениями граждан администрации муниципального образования город Армавир за 2019 год не зарегистрированы обращения граждан по вопросу коррупции.

Получено обращение по телефону «горячей линии» 4-27-92 по вопросу коррупции, по результатам рассмотрения которого факты не подтвердились.

Выявленные факты нарушений муниципальными служащими ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, рассмотрены на заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В 2019 году проведено 1 заседание комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации муниципального образования город Армавир и урегулированию конфликта интересов.

По установленным фактам недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих (4) виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Уведомлений о фактах склонения к совершению коррупционных и иных правонарушений от муниципальных служащих за 2019 год не поступало.

Количество вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконным решений и действий (бездействия) администрации муниципального образования город Армавир за 2019 год: по искам прокуратуры города Армавира –1, из них удовлетворено - 0; по искам граждан об обжаловании решений и действий (бездействий) – 13, из них

удовлетворено – 4; отказано – 9; по искам о признании недействительными нормативных правовых актов – 0.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования город Армавир проводится в соответствии с постановлением администрации муниципального образования город Армавир от 23 июля 2010 года № 3003 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов) принимаемых администрацией муниципального образования город Армавир».

Должностные лица органов администрации муниципального образования город Армавир проводят антикоррупционную экспертизу и правовую экспертизу проектов нормативных правовых актов, мониторинг правоприменения муниципальных нормативных правовых актов.

Антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 105 проектов нормативных правовых актов. Подготовлено 105 положительных заключения. Отрицательных заключений не составлялось. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Мониторинг правоприменения проведен в отношении 26 нормативных правовых акта, по результатам которого, необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты нет.

В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте администрации муниципального образования город Армавир.

В результате анализа данных, полученных из органов администрации муниципального образования город Армавир, из мониторинга и оценки уровня восприятия коррупции в муниципальном образовании город Армавир в 2019 году выявлены сферы муниципального управления, в наибольшей степени подверженные риску коррупции.

Реестр
наиболее коррупциогенных сфер деятельности органов
администрации муниципального образования город Армавир

№ п/п	Наименование сферы муниципального управления	Руководители, ИП средний балл	Частные лица, средний балл
1	Управление архитектуры и градостроительства	0	1
2	Управление имущественных отношений	0,86	1,6
3	Управление образования	0	0,49
4	Отдел земельных отношений управления имущественных отношений	0,46	0
5	Отдел транспорта и связи	0,36	0,68
6	Управление по закупкам для муниципальных нужд	0,2	0

Включению в перечень должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции, подлежат должности муниципальной службы администрации муниципального образования город Армавир, замещение которых связано с:

непосредственным предоставлением услуг заявителям, а также иными непосредственными контактами с гражданами и организациями;

осуществление контрольных мероприятий;

подготовкой и принятием решением, о распределении бюджетных средств;

подготовкой и принятием решений по выдаче разрешений;

подготовкой и (или) принятием решений, связанных с осуществлением муниципальных закупок;

подготовкой и (или) принятием решений, связанных с управлением муниципальным имуществом;

подготовкой и (или) принятием решений, связанных с назначением на коррупциогенные должности;

подготовкой и принятием решений по целевым программам и другим программам, предусматривающим выделение бюджетных средств.

Начальник правового управления
администрации муниципального образования город Армавир
А.В. Ившин