Доклад
по результатам оценки восприятия уровня коррупции в органах администрации муниципального образовании город Армавир в 2020 году

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования город Армавир от 31 июля 2014 года № 2043 «О мерах по противодействию коррупции в муниципальном образовании город Армавир» в целях определения сфер муниципального управления и перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции, проанализирована информация, полученная в результате изучения:

данных экспертизы жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции в органах администрации муниципального образования город Армавир, в том числе по телефону «Горячей линии»;

данных анализа материалов, размещенных в средствах массовой информации, о фактах коррупции в органах администрации муниципального образования город Армавир;

результатов проведенной работы по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие должности муниципальной службы, и принятых мерах по их предотвращению;

итогов рассмотрения вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) администрации муниципального образования город Армавир, подведомственных учреждений (организаций) и их должностных лиц, и принятых мер;

итогов текущих и оперативных мониторингов правоприменения, проведенных в соответствии с Законом Краснодарского края от 7 ноября 2011 года № 2354-КЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Краснодарского края»;

данных антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации муниципального образования город Армавир и их проектов за 2020 год;

данных мониторинга восприятия уровня коррупции в органах администрации муниципального образования город Армавир в 2020 году.

Антикоррупционный мониторинг используется в ходе выполнения антикоррупционных мероприятий плана противодействия коррупции и подразумевает отслеживание коррупционных проявлений и замеченных в этом лиц, их учета, изучения документации, проведения опросов с помощью интервью или заполнения анкет, анализа и освещения данных.

Администрацией муниципального образования город Армавир ведётся мониторинг публикаций в средствах массовой информации о фактах коррупции должностных лиц администрации муниципального образования город Армавир. Публикаций в средствах массовой информации о нарушениях закона или о коррупционных правонарушениях муниципальными служащими органов администрации муниципального образования город Армавир не выявлено.

Проведен мониторинг восприятия уровня коррупции в органах администрации муниципального образования город Армавир со стороны общества и бизнеса среди жителей, который даёт возможность оценить эффективность принимаемых мер противодействия коррупции. Мониторинг основан, в том числе на данных:

результатов социологического исследования граждан, касающегося как восприятия, так и опыта столкновений с проявлениями коррупции на территории муниципального образования город Армавир;

статистики зарегистрированных коррупционных правонарушений должностных лиц администрации муниципального образования город Армавир.

По телефону «Горячей линии» ведется учет поступающих по нему обращений, установлены ящики для обращений граждан. В отделе по работе с обращениями граждан администрации муниципального образования город Армавир за 2020 год не зарегистрировано обращений граждан на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих. Обращений по телефону «горячей линии» 4-27-92 по вышеуказанной тематике не поступало.

Материалы правоохранительных органов, содержащие информацию о коррупционных правонарушениях должностных лиц администрации муниципального образования город Армавир, не представлены.

Противодействию коррупции способствует антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов администрации муниципального образования город Армавир и их проектов, которая проводится в соответствии с постановлением администрации муниципального образования город Армавир от 23 июля 2010 года № 3003 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов), принимаемых администрацией муниципального образования город Армавир».

Антикоррупционная экспертиза проведена в отношении109 проектов нормативных правовых актов. Подготовлено 109 положительных заключений. Отрицательных заключений не составлялось. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Мониторинг правоприменения проведен в отношении 18 нормативных правовых актов, по результатам которого, внесены необходимые изменения.

Количество вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными правовых актов, незаконным решений и действий (бездействий) администрации муниципального образования город Армавир: по искам прокуратуры города Армавира –3, из них удовлетворено - 3; по искам граждан об обжаловании решений и действий (бездействий) –2, из них удовлетворено 2, по искам о признании недействительными нормативных правовых актов – 0. Количество вступивших в законную силу решений судов незаконным решений и действий (бездействий) администрации муниципального образования город Армавир - 5, из них удовлетворено – 3; 2 –отказано.

Постановлением администрации муниципального образования город Армавир от 18 октября 2018 года № 1796 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации муниципального образования город Армавир и урегулированию конфликта интересов» утверждено Положение о комиссии по

соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации муниципального образования город Армавир и урегулированию конфликта интересов. Постановлением администрации муниципального образования город Армавир от 14 ноября 2018 года № 2025 образована комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации муниципального образования город Армавир и урегулированию конфликта интересов. Состав комиссии ежегодно подвергается ротации.

В 2020 году заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации муниципального образования город Армавир и урегулированию конфликта интересов не проводилось.

Анализ восприятия уровня коррупции в органах администрации муниципального образования город Армавир основан на собранных и обобщенных анкетных данных, в которых отношение респондентов к коррупции или оценок ими уровня коррупции имеют субъективный характер и дают обобщённое суждение.

Всего в исследовании приняли участие 200 жителей, в том числе: 150 - физические лица, постоянно проживающие в муниципальном образовании город Армавир возрастом от 18 лет, и 50 - физические лица, осуществляющие коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, руководители юридических коммерческих лиц, зарегистрированные на территории муниципального образования город Армавир.

Уровень бытовой коррупции отмечает качество управления. В 2020 году физические лица, которые не связаны с коммерческой деятельностью, не заявили о даче взятки должностному лицу при принятии решений. Как и в 2019 году нет респондентов, которые давали бы взятку работникам администрации муниципального образования город Армавир.

Никто не заявил, что давал взятки, так как к этому вынуждали. За предыдущий период- 0%. То есть граждане не только реже дают взятки, оказываясь в коррупционных ситуациях, но и реже в такие ситуации попадают.

Исходя из указанных данных можно сделать вывод, что опрошенные граждане убеждены - коррупционные правонарушения не совершаются в процессе осуществления профессиональной деятельности муниципальных служащих.

Как показывает исследование, на суждение об уровне коррупции существенно влияет отношение населения к власти. Чем выше доверие населения к власти, тем ниже оценка уровня коррупции и наоборот.

12 респондентов склонились в своем суждении скорее к недоверию к органам администрации муниципального образования город Армавир. Показатель недоверия к муниципальным служащим составил 8%. В сравнении с 2019 годом - такой же показатель составил 9,3%. 1 респондент оценил максимальную коррумпированность чиновников. Доверие к органам муниципального управления в целом составляет 92% (в 2019г -90,7%).

Число полученных баллов, отражает степень доверия к органам администрации муниципального образования город Армавир со стороны граждан. Оценка дается по шкале от 1 до 10, где 10 - самый высокий уровень доверия, а 1 - самый низкий уровень доверия. Сведения приведены в таблице.

Количество баллов	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1
% от общего количества опрошенных	50,6	14	10	15,3	2	2	1,3	4	0	0,67

Уровень деловой коррупции среди опрошенных руководителей коммерческих организаций либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуального предпринимателя отмечается тенденция неизменности значения неподкупности при принятии решений. Нет респондентов, которые бы признались в даче взятки должностным лицам в ходе правоотношений, связанных с осуществлением коммерческой деятельности. Этот показатель в 2020 году не изменился по сравнению с оценкой, данной в 2019 году – 0%.

Подавляющее большинство предпринимателей (94%) стремятся действовать в правовых рамках, никогда не прибегали к «стимулированию», либо не смогли вспомнить, когда последний раз были вынуждены прибегать к «стимулированию», в той или иной форме, должностного лица для решения проблем своего бизнеса. 3 респондента (6 %) отказались отвечать.

Что касается анализа случаев вымогательства взяток, то по мнению 58% предпринимателей – должностные лица не являются инициатором взятки. 42 % предпринимателей не приходилось обращаться в администрацию в указанный период и прибегать к этому для быстрого решения той или иной задачи своего бизнеса.

Как следует из результатов опроса, предприниматели отмечают снижение успешности своей деятельности за последний год. В первую очередь, по словам опрашиваемых, препятствуют ведению бизнеса в 2020 году –сложившаяся ситуация с эпидемической обстановкой. Никто из респондентов (0%) не заявил о фактах вымогательства со стороны должностных лиц муниципального управления и даче взятки. Следует обратить внимание на то, что нет заявленных фактов решения своих проблем неформальным вознаграждением и в 2019 году.

Вряд ли все участники опроса, дающие взятки, готовы признаться в этом, пусть даже в обезличенном виде - ведь речь идёт о серьёзном, наказуемом правонарушении.

Уровень доверия со стороны бизнеса к органам муниципального управления в 2020 году составил 86% (82% в 2019 году).

Оценка степени доверия к органам администрации муниципального образования город Армавир со стороны бизнеса представлена по десятибальной шкале, где 10 - самый высокий уровень доверия, а 1 - самый низкий уровень доверия. Сведения приведены в таблице.

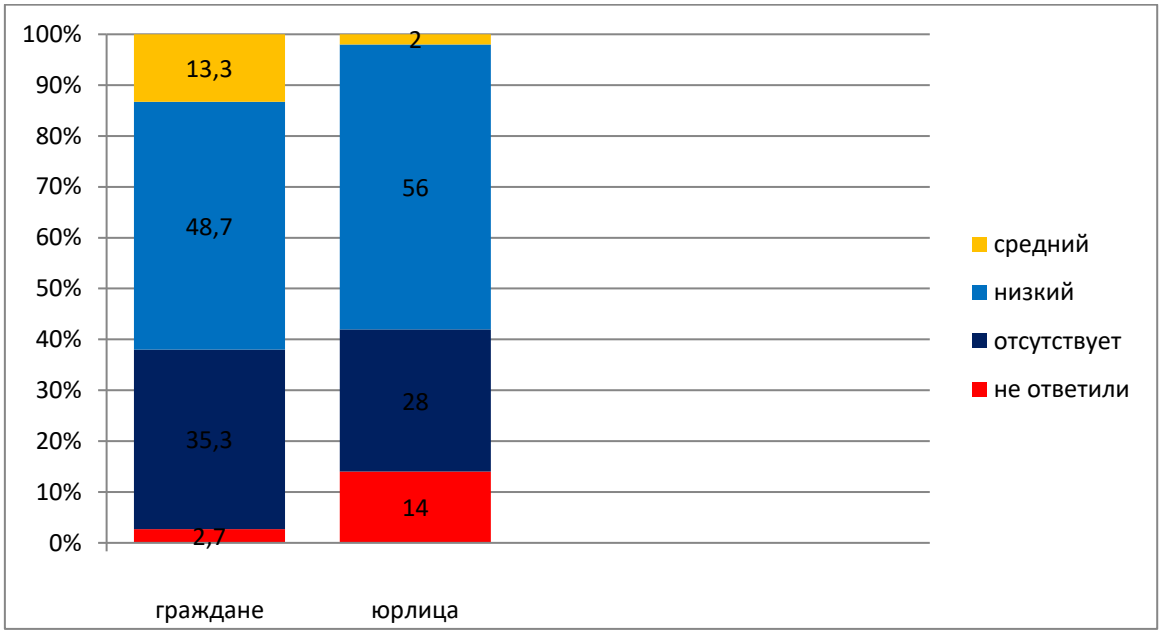
Количество баллов	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1
% от общего количества опрошенных	86	4	2	0	4	0	0	2	2	0

2% респондентов считают, что коррумпированность чиновников и служащих составляет 100% и оценили по низким оценкам.

Наиболее коррумпированные органы, по мнению бизнес-сообщества, в которых бизнесмены чаще всего решали свои личные задачи, сталкиваясь с коррупционными проявлениями: отдел транспорта и связи, управление имущественных отношений администрации муниципального образования город Армавир.

В 2020 году обращений граждан и юридических лиц, содержащих информацию о фактах коррупционных правонарушений со стороны сотрудников администрации муниципального образования город Армавир, не поступало.

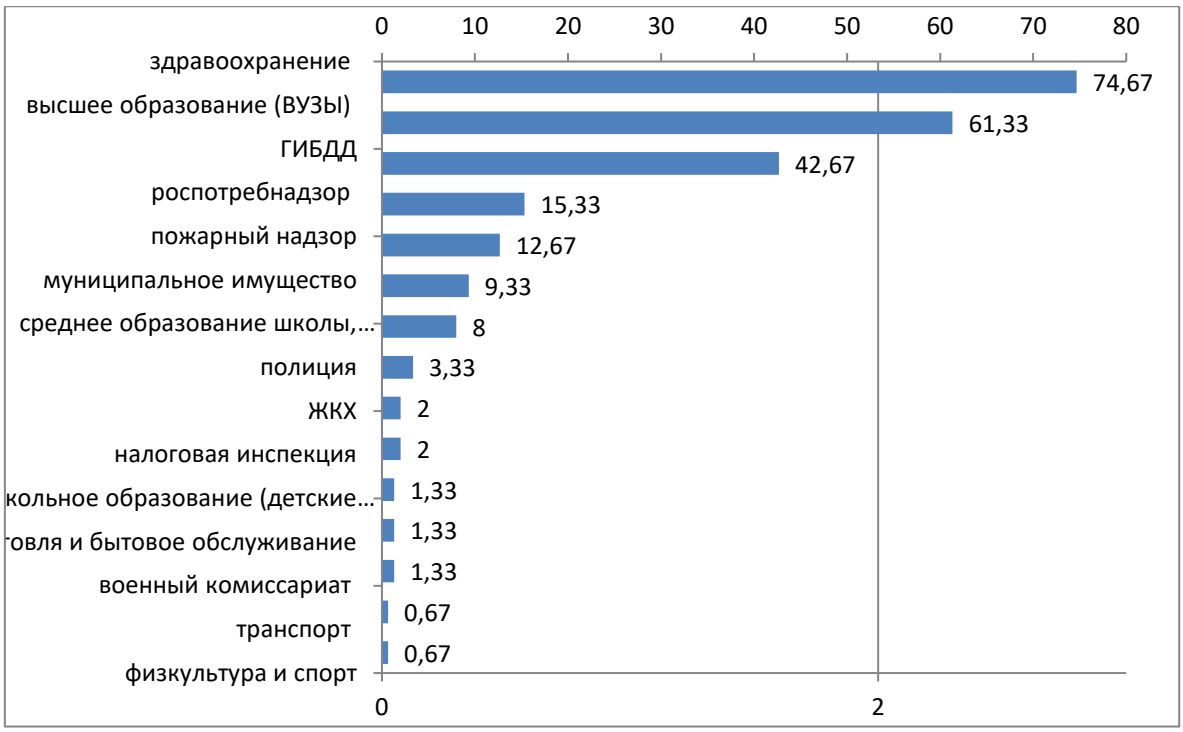
Уровень коррупции в целом в администрации МО г. Армавир



Исходя из сложившегося общественного мнения любое должностное лицо, которое наделено даже самой маленькой властью является коррупционером и берет взятки. Перечисленные структуры, по мнению граждан подвержены коррупционным проявлениям: отдел транспорта и связи, управление имущественных отношений администрации муниципального образования город Армавир.

Коррупционные правонарушения, к сожалению, встречаются практически во всех сферах общественных отношений, имеют высокую степень латентности (скрытую или незарегистрированную часть фактической преступности), поскольку, как правило, при совершении коррупционного нарушения обе стороны совершаемого деяния получают определенную выгоду.

В каких сферах население видит наиболее сильные коррупционные проявления показывает следующая диаграмма:



В данном опросе предлагалось выбрать несколько вариантов ответов, в системе подсчета это выражается в больших процентах, и тем не менее самый первый и главный удар воздействия коррупции приходится на систему здравоохранения. Это мнение разделяет 74.67%. В этом распределении с высокими показателями и система образования, ей дали оценку 61,33% респондентов. Низший уровень коррупционных проявлений имеют сферы транспорта и спорта.

Мероприятия по снижению уровня восприятия коррупции в муниципальном образовании город Армавир

Органами администрации муниципального образования город Армавир принимаются антикоррупционные мероприятия, каждый сотрудник обязан соблюдать антикоррупционную политику и строго следовать ее требованиям. На основании проведенного анализа указанной информации, в целях дальнейшей нейтрализации коррупционных рисков предлагается:

довести отчет о проведении мониторинга коррупционных рисков в органах администрации муниципального образования город Армавир до сведения руководителей всех структурных подразделений администрации муниципального образования город Армавир;

руководителям органов администрации муниципального образования город Армавир, главам сельских округов провести разъяснительную работу среди подчиненных о недопущении фактов коррупционных проявлений, об ответственности граждан и должностных лиц в случаях правонарушений, относящихся к коррупционным;

продолжить разработку и утверждение в установленном порядке административных регламентов исполнения контрольно-надзорных функций и предоставления муниципальных услуг органами администрации муниципального образования город Армавир.

Начальник правового управления А.В.Ившин