КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД АРМАВИР
АРМАВИРСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

16 сентября 2022 года № 322 г.Армавир

О внесении изменений в решение Армавирской городской Думы от 22 мая 2014 года № 608 «Об утверждении генерального плана муниципального образования город Армавир» и некоторых вопросах реализации документа территориального планирования в его новой редакции

Рассмотрев и обсудив представленный проект внесения изменений в генеральный план муниципального образования город Армавир (далее - генеральный план), материалы по его обоснованию в текстовой форме и в виде карт, Армавирская городская Дума в соответствии с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее также - ГрК РФ, Кодекс), Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иного действующего законодательства Российской Федерации, в целях правомерной реализации такового документа территориального планирования органами местного самоуправления муниципального образования город Армавир и должностными лицами этих органов, находит необходимым обратить внимание администрации муниципального образования город Армавир (далее также - администрация) на нижеследующее.

Материалы по обоснованию внесения изменений в генеральный план (части 6, 7 и 8 статьи 23 ГрК РФ), кроме необходимого отображения зон с особыми условиями использования территорий (пункт 7 части 8 статьи 23 Кодекса), содержат данные на предмет «ограничений использования территории» муниципального образования город Армавир, его населенных пунктов и позицию «планировочные ограничения» в отношении пространств, в действительности не являющихся зонами с особыми условиями использования территорий на основании пункта 4 статьи 1 ГрК РФ в части так называемых «ориентировочных» санитарно-защитных зон, не установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании решений Главного государственного врача определенного уровня в силу статьи 12 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и согласно СанПин 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

Отображение в документах территориального планирования санитарно-защитных зон, между тем, допускается только после установления их уполномоченным органом.

Органы местного самоуправления имеют право лишь отображать санитарно-защитные зоны на картах генерального плана, что прямо следует из положений пункта 7 части 8 статьи 23 ГрК РФ, исключительно на основании решений уполномоченного Главного государственного санитарного врача при наличии

проекта обоснования санитарно-защитной зоны, которым и определяются её конкретные размеры и границы согласно названному СанПин 2.2.1/2.1.1.1200-03 и Правилам установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон (пункты 1, 3 и 16), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2018 года № 222 в соответствии с пунктом 2 статьи 12 того же Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ.

На карте градостроительного зонирования правил землепользования и застройки (статья 30, часть 5 Кодекса) относительно санитарно-защитных зон также отображаются только границы зон с особыми условиями использования территорий, а не какие-либо иные «планировочные ограничения» и (или) «ограничения использования территорий».

В градостроительном регламенте Правил в отношении земельных участков и объектов капитального строительства указываются ограничения их использования в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 3 части 6 статьи 30 ГрК РФ), а не прочие «ограничения» вне законного основания их определения.

Ограничения, связанные с санитарно-защитными зонами, не имеют правового значения до их надлежащего установления в предусмотренном законодательством порядке, вступая в силу после должного утверждения санитарно-защитных зон, в том числе их границ, территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Данные правовые позиции, которые многократно подтвердил Верховный Суд Российской Федерации, необходимо учитывать и применительно к положениям частей 3 - 5 статьи 23 Кодекса касаемо реализации предлагаемого к утверждению проекта генерального плана.

Положение о территориальном планировании утверждаемой части генерального плана (пункт 1 части 3, часть 4 статьи 23 ГрК РФ), помимо прочего, включает в себя сведения о таких планируемых для размещения объектах местного значения городского округа в области организации ритуальных услуг, ритуального обслуживания как: кладбище площадью 30,1 га (поселок Заветный, ул. Осенняя), и крематорий, планируемый к размещению на его территории. К реконструкции планируется и кладбище (г. Армавир, ул.Маяковского, 148) за счет увеличения его территории на 4, 41 га относительно существующей в настоящее время.

Материалы по обоснованию генерального плана в виде карт при этом показывают все те же «ориентировочные» санитарно – защитные зоны как в отношении существующих кладбищ, так и кладбищ, планируемых к размещению или реконструкции, что само по себе не порождает каких – либо планировочных ограничений.

В случае реализации документа территориального планирования в указанной его части, органам местного самоуправления муниципального образования город Армавир следует руководствоваться положениями специального закона – Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»: его статьями 4, 16 (пункты 1 - 3 и 5), 24, СанПиН 2.1.3684 – 21 (пункты 50, 51 и 63 в том числе), СанПин 2.2.1/2.1.1.1200-03 в действующей с 13 марта 2022 года его редакции: санитарная классификация - подпункты 12.1.6, 12.2.6, 12.5.2 раздела 12, кроме всего прочего.

Создание новых мест погребения, реконструкция существующих кладбищ иначе - окажутся незаконными, что приведет к дезавуированию положений генерального плана как невозможного к реализации, потребует его доработки.

Касательно разработки следуемых Правил землепользования и застройки муниципального образования город Армавир администрации надо принимать во внимание и постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28 февраля 2022 года № 7, приложение к нему в части сокращения количества объектов, для которых требуется разработка санитарно-защитных зон, снижения класса опасности и соответствующих размеров санитарно-защитных зон.

В части реализации генерального плана администрации необходимо руководствоваться соответствующими положениями Градостроительного кодекса

Российской Федерации (статья 9, часть 4.1 ГрК РФ - в том числе), принимая во внимание и то, что:

при размещении объектов федерального, регионального и местного значения, объектов, предназначенных для реализации инвестиционных проектов, транспортной, инженерной, социальной инфраструктуры, особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения, объектов, используемых для утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, иных объектов на территории городского округа город Армавир, необходимо учитывать местоположение объектов военной инфраструктуры и согласовывать строительство данных объектов с объединенным стратегическим командованием войсками Южного военного округа и Главным командованием Воздушно – космических сил.

Армавирская городская Дума при таких обстоятельствах полагает возможным утвердить генеральный план в его новой редакции, с учетом изложенного в описательно - мотивировочной части настоящего решения, поскольку данный документ территориального планирования во всяком случае необходим для дальнейшего развития муниципального образования город Армавир.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Армавир, Армавирская городская Дума РЕШИЛА:

1. Внести изменения в решение Армавирской городской Думы от 22 мая 2014 года № 608 «Об утверждении генерального плана муниципального образования город Армавир», изложив приложение к решению – генеральный план муниципального образования город Армавир в новой редакции согласно приложению к настоящему решению.

2. Администрации муниципального образования город Армавир:

2.1. При наличии к тому оснований, принять все предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации меры, направленные на побуждение соответствующих хозяйствующих субъектов к разработке проектов санитарно-защитных зон в целях их последующего утверждения.

2.2. Разработать и утвердить положение о комиссии по внесению изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки муниципального образования город Армавир для рассмотрения в установленном действующим законодательством Российской Федерации порядке предложений, касающихся внесения изменений в названные документы, а также, при выявлении к тому законных оснований, - инициировать внесение соответствующих изменений в генеральный план муниципального образования город Армавир по обоснованным предложениям заинтересованным лиц.

3. Контроль за выполнением настоящего решение, а также его реализацией, возложить на заместителя главы муниципального образования город Армавир А. А. Петренко, постоянные комиссии Армавирской городской Думы по вопросам муниципальной собственности, приватизации, земельным отношениям и градостроительству (Корчагина), по правовым вопросам, местному самоуправлению и защите прав и свобод граждан (Аксаева).

4. Опубликовать официально настоящее решение (за исключением приложений) в газете «Муниципальный вестник Армавира» с одновременным опубликованием настоящего решения с приложениями, за исключением конфиденциальных, в официальном сетевом издании – на сайте www.armvest.ru в сети «Интернет».

5. Решение вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, указанных в пункте 6 настоящего решения.

6. Генеральный план муниципального образования город Армавир в новой его редакции, в части положений, обусловленных обозначением в нем

«ориентировочных» санитарно-защитных зон, вступают в силу с момента установления санитарно-защитных зон, их границ, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Глава муниципального образования
город Армавир
А.Ю.Харченко

Председатель Армавирской
городской Думы
А.В.Поляков