АРМАВИРСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ДУМА
Карла Либкнехта ул., д. 52, г. Армавир,
Краснодарский край, 352900
Тел.: (86137) 2-75-03, факс 3-88-40
E-mail: armavirgorduma@mail.ru

_____№_____

На № ____ _____от_____

Прокурору г. Армавира,
старшему советнику юстиции
П.В. Андрееву

Уважаемый Павел Валерьевич!

Рассмотрев и обсудив представление прокурора города Армавира от 13 марта 2020 года № 7-01-2020/850 «об устранении нарушений законодательства об общих принципах организации местного самоуправления в сфере осуществления территориального общественного самоуправления» на заседании постоянной комиссии Армавирской городской Думы по правовым вопросам, местному самоуправлению и защите прав и свобод граждан, и на очередной её сессии 28 июля 2020 года, Армавирская городская Дума считает представление обоснованным в части в связи со следующим.

Исходя из преамбулы решения Армавирской городской Думы от 12 декабря 2008 года № 522 «Об утверждении границ территорий, на которых осуществляется территориальное общественное самоуправление в муниципальном образовании город Армавир» указанное решение принято Армавирской городской Думой по предложению населения, проживающего на данных территориях.

В 2008 году, равно как и до настоящего времени, в адрес органов местного самоуправления муниципального образования город Армавир предложений об учреждении территориального общественного самоуправления (далее также – ТОС) в границах иных территорий (например, подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов и др.) не поступало.

Вместе с тем, статьей 4 Положения о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании город Армавир, утвержденного решением Армавирской городской Думы от 27 февраля 2014 года № 583, предусмотрена возможность осуществления территориального общественного самоуправления в пределах следующих территорий проживания граждан:

1) подъезд многоквартирного жилого дома;
2) многоквартирный жилой дом;
3) группа жилых домов;
4) жилой микрорайон;
5) сельский населенный пункт, не являющийся поселением;
6) иные территории проживания граждан.

Одновременно установлено, что территория, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливается на основании предложений инициативной группы, предложений, принятых решением собрания, конференции граждан с учетом исторических, культурных, социально-экономических интересов, целостности конкретной территории, границ деятельности местных жилищно-эксплуатационных служб, а также архитектурно-планировочных параметров данной территории.

Таким образом, возможность учреждения ТОС в границах иных территорий (по предложению населения соответствующих территорий) вышеуказанными нормативными правовыми актами не исключена.

При этом вопросы реорганизации общественного объединения, по сути которым является ТОС, регламентированы статьей 25 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», статьей 16 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также Гражданским кодексом Российской Федерации.

Тем не менее, Армавирская городская Дума дополняет Положение о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании город Армавир статьей 22 «Реорганизация территориального общественного самоуправления», в которой определяется, что реорганизация территориального общественного самоуправления осуществляется по решению конференции или собрания граждан в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации, статьей 25 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», статьей 16 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и указанным Положением.

Равно как и Думой вносятся изменения в статью 5 «Определение границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление», устанавливающие, что предложения населения об установлении границ осуществления ТОС формируются и направляются в Армавирскую городскую Думу инициативной группой граждан (два и более человека) в письменном виде.

Что касается требования о закреплении в статье 8 Положения о ТОС в муниципальном образовании город Армавир условия о необходимости отражения в уставе ТОС порядка приобретения имущества, а также порядка пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами, сообщаю следующее.

Статья 8 Положения о ТОС в муниципальном образовании город Армавир регулирует вопросы регистрации территориального общественного самоуправления, не являющегося юридическим лицом.

Исходя из содержания статей 16, 17 Положения приобретать и принимать на свой баланс имущество и денежные средства вправе территориальное общественное самоуправление, созданное и зарегистрированное в качестве юридического лица. Соответственно, вопросы приобретения имущества, а также порядка пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами уставом ТОС, не являющегося юридическим лицом, не регулируются.

В свою очередь в статье 7, 16, 17 Положения о ТОС в муниципальном образовании город Армавир в отношении территориального общественного самоуправления, являющегося юридическим лицом, указанные вопросы урегулированы.

В части видов деятельности органов территориального общественного самоуправления, Армавирской городской Думой вносятся следующие изменения в статью 14 Положения о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании город Армавир:

пункт 14 статьи 14 излагается в новой редакции:

«14) оказывают содействие органам местного самоуправления в обеспечении первичных мер пожарной безопасности;»,

также статья 14 дополняется предложением следующего содержания:

«Указанные виды деятельности реализуются органами территориального общественного самоуправления только при принятии их как основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления применительно к положениям пункта 4 части 7 статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Относительно доводов представления о неподтвержденности легитимности проведения конференций и, как следствие, легитимности создания территориального общественного самоуправления в существующих границах, считаю необходимым сообщить следующее.

Армавирская городская Дума в пределах своей компетенции не уполномочена на проверку общественных объединений, к которым относится территориальное общественное самоуправление, равно как и не является органом, регистрирующим их. В связи с чем внесение представления в данной части в адрес Армавирской городской Думы лишено достаточных оснований.

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории городского округа для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Приложение: копия решения Армавирской городской Думы от 28.07.2020 № 688 «О рассмотрении представления прокурора города Армавира «об устранении нарушений законодательства об общих принципах организации местного самоуправления в сфере осуществления территориального общественного самоуправления» и о внесении изменений в решение Армавирской городской Думы от 27 февраля 2014 года № 583 «Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании город Армавир» 2 л. в 1 экз.

Председатель Армавирской
городской Думы А.В. Поляков