ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению администрации
муниципального образования город Армавир
от _24.10.2023___ № _2751_

«ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
муниципального образования город Армавир
от 27 декабря 2019 № 2471
(в редакции постановления
Администрации муниципального образования город Армавир
от ___24.10.2023____ № 2751_)

Порядок
формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Армавир и оценки налоговых расходов муниципального образования город Армавир

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Армавир и оценки налоговых расходов муниципального образования город Армавир (далее – Порядок) определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Армавир и методику оценки налоговых расходов муниципального образования город Армавир.

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

«куратор налогового расхода» - финансовое управление администрации муниципального образования город Армавир;

«нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования город Армавир» - сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по местным налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, установленные в приложении № 2 к настоящему Порядку;

«оценка налоговых расходов муниципального образования город Армавир» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования город Армавир, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования город Армавир;

«оценка объемов налоговых расходов муниципального образования город Армавир» - определение объемов выпадающих доходов местного бюджета, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования город Армавир» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода муниципального образования город Армавир;

«перечень налоговых расходов муниципального образования город Армавир» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования город Армавир в соответствии с целями социально-экономической политики муниципального образования город Армавир, а также о кураторах налоговых расходов;

«плательщики» - плательщики местных налогов;

«социальные налоговые расходы муниципального образования город Армавир» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования город Армавир, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности;

«стимулирующие налоговые расходы муниципального образования город Армавир» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования город Армавир, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение (предотвращение снижения) доходов местного бюджета;

«технические налоговые расходы муниципального образования город Армавир» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования город Армавир, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

«фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования город Армавир» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет;

«целевые характеристики налоговых расходов муниципального образования город Армавир» - сведения о целях предоставления, целевых показателях достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, установленные в приложении № 2 к настоящему Порядку.

II. Формирование перечня налоговых расходов муниципального образования город Армавир

3. Перечень налоговых расходов муниципального образования город Армавир на очередной финансовый год и плановый период (далее - Перечень

налоговых расходов) формируется финансовым управлением администрации муниципального образования город Армавир (далее – финансовое управление) по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку ежегодно до 1 мая.

4. В срок, не позднее 7 рабочих дней после формирования, Перечень налоговых расходов размещается на официальном сайте администрации муниципального образования город Армавир в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в нормативные правовые акты муниципального образования город Армавир, предусматривающие установление налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, финансовое управление не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений формирует Перечень налоговых расходов с внесенными в него изменениями.

6. В срок, не позднее 7 рабочих дней после формирования Перечень налоговых расходов с внесенными в него изменениями размещается на официальном сайте администрации муниципального образования город Армавир в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

III. Оценка налоговых расходов муниципального образования город Армавир

7. Оценка налоговых расходов муниципального образования город Армавир осуществляется куратором налогового расхода в соответствии с настоящим Порядком с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

8. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования город Армавир формируется куратором налогового расхода отдельно по каждому налоговому расходу в соответствии с Перечнем показателей для проведения оценки налоговых расходов муниципального образования город Армавир, установленных в приложении № 2 к настоящему Порядку.

9. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования город Армавир осуществляется куратором налогового расхода и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования город Армавир;

оценку результативности налоговых расходов муниципального образования город Армавир.

Оценку результативности налоговых расходов муниципального образования город Армавир допускается не проводить в отношении технических налоговых расходов муниципального образования город Армавир.

10. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования город Армавир проводится:

по социальным и техническим налоговым расходам муниципального образования город Армавир – по данным за отчетный год;

по стимулирующим налоговым расходам муниципального образования город Армавир – по данным за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода.

11. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования город Армавир являются:

соответствие налоговых расходов муниципального образования город Армавир целям социально-экономической политики муниципального образования город Армавир;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Показателем низкой востребованности является соотношение, равное менее 30%.

При необходимости куратором налогового расхода могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

12. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования город Армавир хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 11 настоящего Порядка, куратор налогового расхода готовит предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

13. В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования город Армавир определяется как минимум один целевой показатель достижения целей социально-экономической политики муниципального образования город Армавир либо иной целевой показатель, на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования город Армавир.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения целевого показателя достижения целей социально-экономической политики муниципального образования город Армавир, который рассчитывается как разница между значением указанного целевого показателя с учетом льгот и значением указанного целевого показателя без учета льгот.

14. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования город Армавир включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования город Армавир.

15. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования город Армавир осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения

альтернативных механизмов достижения целей социально-экономической политики муниципального образования город Армавир, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования город Армавир.

Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей социально-экономической политики муниципального образования город Армавир и объемов предоставленных льгот (расчет прироста целевого показателя достижения целей социально-экономической политики муниципального образования город Армавир на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования город Армавир и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же целевого показателя в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей социально-экономической политики муниципального образования город Армавир могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет местного бюджета;

предоставление муниципальных гарантий муниципального образования город Армавир по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

16. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов муниципального образования город Армавир, обусловленных льготами по земельному налогу, наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 15 настоящего Порядка, необходимо рассчитывать оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 17 настоящего Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов муниципального образования город Армавир.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования город Армавир определяется отдельно по каждому налоговому расходу муниципального образования город Армавир. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов муниципального образования город Армавир определяется в целом по указанной категории плательщиков.

17. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования город Армавир определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае если указанные

льготы действуют более 6 лет – на день проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^{5} \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i – количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j – порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

N_{ij} – объем налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет плательщиками, учитываются начисления по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов, и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования город Армавир для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в местный бюджет, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов.

B_{oj} – базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет j-м плательщиком в базовом году;

g_i – номинальный темп прироста налоговых доходов местного бюджета в i-м году по отношению к показателям базового года.

r – расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования город Армавир рассчитывается по формуле:

$$r = i_{инф} + p + c,$$

где:

$i_{инф}$ – целевой уровень инфляции (4%);

p – реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5%;

c – кредитная премия за риск, рассчитывается для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения муниципального долга муниципального образования город Армавир по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

в случае если указанное отношение составляет менее 50%, кредитная премия за риск принимается равной 1%;

в случае если указанное отношение составляет от 50 до 100%, кредитная премия за риск принимается равной 2%;

в случае если указанное отношение составляет более 100%, кредитная премия за риск принимается равной 3%.

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет j-м плательщиком в базовом году (B_{oj}), рассчитывается по формуле:

$$B_{oj}=N_{oj}+L_{oj},$$

где:

N_{oj} – объем налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет j-м плательщиком в базовом году;

L_{oj} – объем льгот, предоставленных j-ому плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-1 год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

18. Для целей настоящего Порядка налоговые расходы муниципального образования город Армавир по критерию результативности:

считаются неэффективными в случае если совокупный бюджетный эффект, рассчитанный в соответствии с пунктом 17 настоящего Порядка, принимает отрицательное значение;

считаются эффективными в случае если совокупный бюджетный эффект, рассчитанный в соответствии с пунктом 17 настоящего Порядка, принимает положительное значение.

19. По итогам оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город Армавир куратор налогового расхода готовит заключение, в котором формулирует выводы:

о достижении целевых характеристик налоговых расходов муниципального образования город Армавир, вкладе налоговых расходов муниципального образования город Армавир в достижение целей социально-экономической политики муниципального образования город Армавир;

о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей социально-экономической политики муниципального образования город Армавир.

20. В случае несоответствия налогового расхода муниципального образования город Армавир хотя бы одному из критериев, указанному в настоящем Порядке, налоговый расход муниципального образования город Армавир признается неэффективным.

21. Финансовое управление в срок до 1 сентября текущего финансового года обобщает результаты оценки налоговых расходов муниципального образования город Армавир и формирует отчет об оценке налоговых расходов муниципального образования город Армавир за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов муниципального образования город Армавир на

текущий финансовый год и оценке налоговых расходов муниципального образования город Армавир на очередной финансовый год и плановый период (далее – отчет об оценке налоговых расходов).

22. Данные отчета об оценке налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Армавир.

Заместитель главы
муниципального образования город Армавир,
начальник финансового управления М.А.Шуваева